

უკრაინის ეკონომიკაში სტრუქტურული ტრანსფორმაციის თანამედროვე ტენდენციები

MODERN TENDENCIES OF STRUCTURAL TRANSFORMATION IN THE ECONOMY OF UKRAINE

ნატალია ვდოვენკო,

ე.მ.დ., პროფესორი, უკრაინის ბიორესურსებისა და ბუნებათსარგებლობის ეროვნული უნივერსიტეტის გლობალური ეკონომიკის კათედრის გამგე კიევი, უკრაინა

ეკატერინა ნაკონეჩნაია,

ე.მ.კ., უკრაინის ბიორესურსებისა და ბუნებათსარგებლობის ეროვნული უნივერსიტეტის გლობალური ეკონომიკის კათედრის დოცენტი კიევი, უკრაინა

VDOVENKO,

Doctor of Economics, professor, Head of the Global Economy Department National University of Bioresources and nature management of Ukraine,

EKATERINA NAKONECHNAIA,

Candidate of Economic Sciences, Associate Professor Associate Professor of the Global Economy Department National University of Bioresources and nature management of Ukraine

ABSTRACT

The problems of formation of an effective structural policy are considered. An in-depth analysis of the economic structure of Ukraine and the main economic indicators and the definition of the main directions of improving the structural policy of the state were carried out to implement recommendations to ensure the effectiveness of the structure of the economy of the country and its regions. It was concluded that the main contribution is the promotion of competitiveness of domestic producers of goods and services in the domestic and global markets and the provision of a structural maneuver to increase the share of industries producing products with a high degree of processing. We used the following research methods: system method, factor analysis, method of statistical comparisons and generalizations, statistical yearbooks. The essence of the concept of the structure of the economy is highlighted, the concept of the effective structure of the country's economy is defined, it is said about the leading role of the state in balancing all sectors of the economy. The main criteria for the effectiveness of the structure of the national economy are characterized. The main instruments of the structural policy of the state are suggested. An algorithm for constructing a structural policy in Ukraine is proposed. The factors influencing the formation of the modern structure of the country's economy are characterized, among which the main factors were the dynamics of the conjuncture in the world markets of traditional export products of Ukraine, focusing on the short-term perspective and the changing nature of the situation. The comparison of the structure of the Ukrainian economy with the structure of developed countries is made. The program-target approach as the main method of the state structural policy is proposed. It has been concluded that a country can get the best chances in the conditions of global competition only by developing both a raw materials and innovative economy.

Key words: structure of the country's economy, structural changes, structural policy, effective structure of the economy.

ანოტაცია

სტატიაში განხილულია ეფექტური სტრუქტურული პოლიტიკის ფორმირების პრობლემები. ჩატარებულია უკრაინის ეკონომიკური სტრუქტურის, ძირითადი ეკონომიკური მაჩვენებლებისა ღრმა ანალიზი, განსაზღვრულია სახელმწიფოს სტრუქტურული პოლიტიკის გაუმჯობესების ძირითადი მიმართულებები იმ მიზნით, რათა განხორციელებული იქნას რეკომენდაციები ქვეყნისა და მისი რეგიონების ეკონომიკის სტრუქტურის ეფექტიანობის ამაღლებისათვის. გაკეთებულია დაკვნა, ძირითად ფაქტორად გამოდის სამამულო მწარმოებლების საქონლის და მომსახურების კონკურენტუნარიანობის ამაღლებისათვის ხელშეწყობა მსოფლიო და შიდა ბაზრებზე, ასევე სტრუქტურული მანევრის უზრუნველყოფა იმ დარგების წილის გაზრდის შესახებ, რომლებიც აწარმოებენ პროდუქციას გადამამუშავების მაღალი ხარისხით. ნაშრომში გამოყენებულია კვლევის შემდეგი მეთოდები: სისტემური მეთოდი, ფაქტორული ანალიზი, სტატისტიკური შედარების და განზოგადების მეთოდი, სტატისტიკური ყოველწლიური ანგარიშები. განხილულია ეკონომიკური სტრუქტურის არსის ცნება, განსაზღვრულია ქვეყნის ეკონომიკის ეფექტური სტრუქტურის არსი, საუბარია სახელმწიფოს წამყვან როლზე ეკონომიკის ყველა სექტორის დაბალანსების საქმეში. დახასიათებულია ქვეყნის ეკონომიკის სტრუქტურის ეფექტურობის ძირითადი კრიტერიუმები. განსაზღვრულია სახელმწიფოს სტრუქტურული პოლიტიკის გატარების ძირითადი ინსტრუმენტები. შემოთავაზებულია უკრაინაში სტრუქტურული პოლიტიკის აგების ალგორითმი.

დახასიათებულია ფაქტორები, რომლებიც მოქმედებენ ქვეყნის ეკონომიკის თანამედროვე სტრუქტურის ფორმირებაზე, რომელთა შორისაცაა მსოფლიო ბაზრებზე ტრადიციული უკრაინული საექსპორტო პროდუქციისკონიუნქტურის დინამიკა, ორიენტირება მოკლევადიან პერსპექტივაზე და ცვლილებების კონიუნქტურულ ხასიათზე. განხორციელებულია უკრაინის ეკონომიკის სტრუქტურის შედარება განვითარებული ქვეყნების ეკონომიკის სტრუქტურასთან. შემოთავაზებულია პროგრამულ-მიზნობრივი მიდგომა, როგორც ქვეყნის სტრუქტურული პოლიტიკის ძირითადი მეთოდი. გაკეთებულია დასკვნები იმის შესახებ, რომ გლობალური კონკურენციის პირობებში ქვეყანას შეუძლია მიიღოს საუკეთესო შანსი მხოლოდ იმ შემთხვევაში, თუ ის ერთდროულად განავითარებს სანედლეულ და ინოვაციურ ეკონომიკას.

საკვანძო სიტყვები: ქვეყნის ეკონომიკის სტრუქტურა, სტრუქტურული ცვლილებები, სტრუქტურული პოლიტიკა, ეკონომიკის ეფექტური სტრუქტურა.

ВСТУПЛЕНИЕ.

На продолжении длительного периода независимости экономика Украины находится в состоянии глубокого финансово-экономического и социального кризиса. Особое значение имеют исследования трансформационных преобразований структуры экономики в экономической теории и практике, так как они непосредственно влияют на темпы и эффективность экономического развития государства и являются определяющими факторами экономического роста. Теоретическую и методологическую основу исследования составили научные исследования отечественных и зарубежных экономистов по вопросам структурной политики и государственного регулирования экономических процессов. Применен системный метод, с помощью которого исследован механизм регулирования структурных изменений в экономике. Определение факторов, влияющих на характер и направленность структурных сдвигов в национальной экономике, осуществлено на основе факторного анализа. Метод статистических сравнений и обобщений использовано для текущего состояния в целом структуры экономики Украины и в том числе экономики ее регионов.

Анализ последних исследований и публикаций. Наши исследования дают основания утверждать, что исследованием экономической структуры и проблем совершенствования структурной политики занимается

ряд отечественных и зарубежных ученых, среди которых В. Гец [2], И. Крючкова [7], Э. Либанова [9], Ф. Мельник [10], А. Павлюк [15], Л. Шинкарук [17] и другие ученые. Однако сегодня не существует комплексного подхода к решению проблем именно структурной несбалансированности.

Целью исследования на данном этапе выступают процессы и возможности проведения анализа экономической структуры Украины и определение основных направлений совершенствования структурной политики государства, для осуществления рекомендаций с целью обеспечения и повышения эффективности структуры экономики страны и ее регионов.

Изложение основного материала. Как показывает исследование, структура - (от латинского structura - расположение, построение, порядок) - взаиморасположение и связь составных частей чего-либо, построение. Это совокупность устойчивых связей объекта, обеспечивающих его целостность и тождественность самому себе, то есть сохранение основных свойств при различных внешних и внутренних изменениях. Структура экономики страны – это соотношение, отражающие взаимосвязи и взаимозависимости между отдельными частями экономики, отдельными ее секторами, отраслями. Рыночная система способна эффективно функционировать только при условии эффективной структуры экономики страны, однако не в состоянии целенаправленно формировать именно эффективную структуру экономики. Поэтому важно концентрировать рычаги влияния в руках государства как единого центра управления.

Отсутствие структурной оптимальности вызывает усиление признаков макроэкономической нестабильности в стране, возникновение диспропорций на товарном и денежном рынках страны, развитие инфляционных процессов, нарушение основных макроэкономических пропорций (между доходами и расходами на разных уровнях управления, между доходами и расходами домохозяйств, между производительностью труда и зарплатой, между импортом и экспортом товаров и услуг (капитала). Возникает дисбаланс на рынке человеческих ресурсов (структурной и циклической безработицы). При этом наблюдается разбалансировка платежного баланса страны, что негативно влияет на валютные резервы Национального банка страны, а значит и на ситуацию на валютном рынке, переход капиталов из отрасли в отрасль, в зависимости от изменения уровня доходности, а следовательно к возникновению кризисов пере- или недопроизводства [4].

Основными критериями эффективности структуры экономики страны является обеспечение эффективного распределения ограниченных экономических ресурсов, повышение основных экономических показателей, благосостояния населения. Распределительная эффективность отражает такое распределение имеющихся экономических ресурсов, которое обеспечивает производство тех товаров и услуг, и в таком их соотношении является наиболее желательным для общества. Производственная эффективность достигается тогда, когда желательны для общества товары и услуги производятся с минимальными затратами. Одновременное достижение как распределительной, так и производственной эффективности обеспечивает достижение максимального потребления ограниченных экономических ресурсов страны с максимальным удовлетворением потребностей общества, и с минимальными производственными затратами. Государственное регулирование структурной перестройки в экономике определяется как выбор целей и характера структурных преобразований, определение комплекса мер по поддержке развития тех элементов экономической системы, обеспечивающей экономический рост.

Среди основных форм механизма государственного регулирования структурной перестройки в экономике выделяют бюджетно-налоговое и денежно-кредитное регулирование. Экономические и административные инструменты, которые составляют основу этих форм, обеспечивают стимулирующее влияние на рост объемов производства и формирование оптимальной структуры национальной экономики. Секторальная структура национальной экономики по видам экономической деятельности является обобщенной характеристикой качественного уровня развития экономической системы в целом. Современная ситуация в экономике Украины характеризуется стремительным падением всех макроэкономических показателей при ВВП - 90 млрд долл. США. Происходит стремительное падение промышленного производства более чем на 50%. Только сельское хозяйство демонстрирует положительную динамику роста, однако показатели развития животноводства по сравнению с 1990 резко сократились. Однако, ориентация аграрных предприятий на выращивание рентабельных зерновых и масличных культур не способствует сбалансированным поставкам на рынок безопасных и качественных продуктов питания.

Уменьшение объемов производства малорентабельных крупных культур, продукции животноводства создает предпосылки необходимости импорта этих видов товаров, нарушает оптимальные пропорции отраслевой структуры сельскохозяйственного производства. В промышленности негативной тенденцией является увеличение доли добывающей промышленности с 5% до 5,5% и уменьшение валового выпуска группы отраслей обрабатывающей промышленности с 37,5% в 2001 г. до 34,1% в 2011. За исследуемый период увеличения в сфере торговли произошло с 8,5% до 12,5%. По 2014-2015 гг. объемы производства промышленности сократились на 50% вследствие нестабильной политической ситуации, произошел отток инвестиционного капитала, наблюдалась неустойчивая экспортная динамикой, сокращением объемов строительства, сужением внутреннего рынка, ухудшением ситуации на рынке труда и общим падением уровня доходов населения. В 2015 году в большинстве регионов произошло сокращение внешнеторговой активности. Если падение импорта объясняется сужением покупательной способности населения Украины относительно потребительских товаров, то по экспорту стоит отметить то, что региональные экспортеры пока не смогли в полной мере компенсировать поставки на рынок продукции в полном объеме. Кроме этого, наблюдается неоднозначная ситуация в сфере внешней торговли со странами Евросоюза. Достигнутая динамика не соответствует декларируемым в Соглашении об ассоциации Украины и Европейского Союза возможностям расширения отечественного экспорта в Европу. Значительной проблемой остается переход страны на технические стандарты ЕС, что приводит к изменениям в товарной структуре украинского экспорта в пользу аграрного сырья и продовольственной продукции. Итак, изменения структурных отраслевых пропорций в экономике Украины отражают негативные тенденции, отражаются в увеличении добычи ресурсов и оживлением торговли на фоне уменьшения объема выпуска продукции в перерабатывающей промышленности и сельском хозяйстве. Такие тенденции характеризуют структуру экономики доминированием энергоемких, материалоемких производств и зависят от импорта топливно-энергетических ресурсов. Структурные изменения произошли под влиянием определенных объективных факторов: динамики конъюнктуры

на мировых рынках традиционной экспортной продукции Украины (металлургия, машиностроение и химическая промышленность); потребительского спроса; падения инвестиционной активности. Динамика структуры национальной экономики не соответствует общим закономерностям структурных сдвигов, что происходит в экономических системах развитых стран мира на современном этапе и заключаются в росте доли финансовых и деловых услуг, высокотехнологичных производств обрабатывающей промышленности, телекоммуникационных, а также социально ориентированных видов экономической деятельности, что опережает развитие наукоемких, высокотехнологичных отраслей.

Ориентированность на краткосрочную перспективу и конъюнктурный характер изменений, что порождают мотивацию развивать те сектора, где получение прибыли является быстрым, только усиливают негативные тенденции с точки зрения долгосрочного периода. Структурные изменения осуществлялись стихийно и служили скорее инструментом стабилизации ситуации, а не ее изменению, сохранению «старой» структуры производства. Кроме того, экспортозависимая модель развития экономики Украины характеризуется чувствительностью к внешним факторам, в частности негативно повлияли на экономические преобразования в украинской экономике [5]. По определению Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) структурно устойчивая такая национальная экономика страны, в которой отраслевая структура соответствует технологической структуре. Современная «типичная» национальная технологическая структура оценивается по принятой Европейским Союзом в 2007 г. классификации производственных структур. Она по технологической структуре перерабатывающей промышленности сформирована из следующих блоков: около 50% - суммарная доля высокотехнологичных (20%) и средне технологических (30%) производств. Примерно 50% - суммарная доля низкотехнологических (30%) и средне и низкотехнологических (20%) производств [6]. Следовательно, указанный анализ свидетельствует о необходимости проведения действенной структурной политики. Структурная политика – это система мер, направленных на формирование необходимых общегосударственных, внутриотраслевых, межотраслевых и региональных

пропорций. Цель структурной политики заключается в том, чтобы обеспечить сбалансированное развитие экономики, техническое совершенствование производства на основе использования достижений науки и техники, социальной защите населения и рост его благосостояния.

Структурная политика в странах с рыночной экономикой осуществляется государством путем обоснования основной секторальной структуры в соответствии с тенденциями мирового развития. В его основе есть модель из трех секторов. Среди них сельское хозяйство, промышленность, услуги. Кроме того, соответственно внедрение стратегии экономического роста, что основана на стратегически важных отраслях, от которых зависит развитие технологии, динамика и эффекты роста в других отраслях, инвестирование в масштабах всей экономики важнейших проектов, поддержка инновационной деятельности в фундаментальных науках, а также внедрение их достижений в производство.

Важным направлением структурной политики государства является повышение конкурентных преимуществ экономики страны через достижение четырех взаимосвязанных целей. Основным выступает содействие повышению конкурентоспособности отечественных производителей товаров и услуг на внутреннем и мировом рынках и обеспечение структурного маневра для повышения доли отраслей, производящих продукцию с высокой степенью переработки, и отраслей сферы услуг, исправления накопленных структурных деформаций – реструктуризация убыточного сектора экономики, решение проблем монопофильных городов. Экономические реформы внедряются через государственное регулирование национальной экономики. Государство меняет внешнюю экономическую среду, в которой действуют субъекты экономической деятельности и приспособиваясь к таким изменениям, аграрные предприятия трансформируют свое экономическое поведение и свое ожидание будущего [2]. Существует разветвленный механизм воздействия государства на пропорции в экономике, позволяет осуществить выбранную структурную политику. В составе этого механизма принято различать две подсистемы рычагов и инструментов – прямого и косвенного воздействия. Основу первой подсистемы прямо, а во второй косвенно на современном этапе составляет

программно-целевой подход, с которым связаны государственные инвестиции, государственные заказы, льготы и преференции. Важнейшим путем реализации структурной политики государства является непосредственное инвестирование в предприятия, находящиеся именно в государственной собственности и производят такую продукцию и услуги, производство и потребление которых благоприятно сказываются на процессе преобразования структуры экономики. Действенным инструментом реализации активной структурной политики выступают закупки продукции для государственных нужд. Целенаправленное размещение государственных заказов на определенные виды продукции и услуг не только позволяют вовремя удовлетворять потребности общества и тем самым предотвращать возникновение диспропорций, но и влиять на установку между предприятиями новых хозяйственных связей. Это, в свою очередь, может привести к образованию больших производственных комплексов и кластеров технологических новшеств. Появление последних в дальнейшем приводит к становлению новых секторов экономики. Процесс формирования структурной политики в рамках стратегического планирования осуществляется поэтапно в определенной последовательности: 1) установка целей; 2) диагностика, выявление и анализ факторов; 3) формирование стратегических альтернатив; 4) обоснование выбора приоритетов; 5) установление приоритетов; 6) выбор приемлемой стратегии; 7) определение путей и средств реализации стратегии; 8) разработка программы мероприятий; 9) формирование системы управления осуществлением мероприятий; формирование механизма реализации программных мероприятий; 11) формирование системы мониторинга реализации мероприятий и достигнутых результатов; 12) разработка процедур корректировки стратегии и программы мероприятий; 13) разработка плана конкретных действий для правительственных структур и органов государственного управления по вертикали [3]. По мнению ученых [3, с. 7], наилучшие шансы в условиях глобальной конкуренции страна может получить, только развивая одновременно и сырьевую и инновационную экономику. Конкретные пропорции между ними необходимо целенаправленно регулировать в процессе стратегического планирования структурных сдвигов с учетом долгосрочных

национальных интересов. Решение о развитии приоритетных видов экономической деятельности принимаются с учетом их роли в поддержании жизнедеятельности и безопасности общества. Важным является изучение опыта стран Европейского Союза по проведению структурной политики, целью которой является достижение экономической, социальной и территориальной солидарности. Главным образом это происходит путем стимулирования роста и занятости в тех регионах, развитие которых отстает, то есть структурно слабые регионы, на которые приходится треть государственного финансирования. Структурная политика ЕС дополняет национальную региональную политику. Она также является аналогом антициклической политикой. Антициклическая политика связана с текущей политико-экономической ситуацией, то есть с циклическими колебаниями. Европейская структурная политика имеет ряд очень практических последствий: помогает людям найти работу, выбрать лучшие условия жизни в своих странах, регионах, городах, или в деревнях. Она также способствует развитию инвестиционной деятельности малых и средних предприятий (МСП). Региональные инновации совершенствуются при улучшении связей между научно-исследовательскими институтами и частным сектором, внедрением новых продуктов и производственных процессов посредством передачи технологии.

Выводы. Таким образом, мы можем прийти к выводу, что значение структурных реформ для модернизации украинской экономики заключается в том, что они призваны обеспечить конкурентоспособность отраслей национальной экономики, особенно в сфере обрабатывающей промышленности и инноваций, и развитие финансовых и информационных услуг. Важно, исходя из нынешних условий макроэкономической динамики, улучшать базовые структурные параметры, внедрять усовершенствованные и адаптированные к условиям страны институциональные, управленческие методы воздействия на отдельные сектора и виды экономической деятельности. Указанное будет способствовать формированию структурной политики нового этапа развития украинской экономики, общей стратегической целью которой станет противодействие сырьевой направленности экономики.

REFERENCES

- [1] **Kulish I. M.** (2013). Providing of sustainable development of rural areas countries' candidates for accession to the EU: the example of Poland. *Regionalnaekonomika*. #2. pp. 96-104.
- [2] **Nakonechna K. V** (2013). Substantiation of the basic directions of structural changes in agriculture. *Naukovyvisnyk Nazionalnogo Universytetu Bioresursiv I Pryrodokorustuvannya*. V.181. p. 265.
- [3] **Neshitoj A. S.** (2012). Evolution of the change of the economic system of Russia. # 3-4. pp. 2-10.
- [4] **Skirka N. Ya.** (2013). The branch structure of the economy and areas of improvement. *Efektivnaekonomika*. # 9. 2013.
- [5] **Prytula Ya. Ya., Kuzenko N. V.** (2013). The branch structure of the economy and areas of improvement. *Regionalnaekonomika*. # 3. pp. 7-166.
- [6] **Pyrog O. V.** (2011). Adapting of the structure of the national economy to the requirements of postindustrial society. *Visnyk Nazionalnogo universytetu Lvivska politehnika*. # 689. pp. 93-103.
- [7] **Geyez V. M., Panchenko Ye. G., Lianova Ye. M.** (2003). *Perehidnaekonomika*. [Transition economy]. Vyschashkola, Kyiv, Ukraine.
- [8] Poland. Agricultural Situation and Prospects in the Central and Eastern European Countries / European Commission. Directorate General for Agriculture. Working Document. Brussels, 1998. 151 p.